

**ПРОЕКТ ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ ДЛЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПАНДЕМИЙ И УСТОЙЧИВОСТИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

(P181459)

ФАЗА 1 МНОГОЭТАПНОГО ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДОЙ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Описание Проекта

Проект «Единое здоровье» — это комплексный, объединяющий подход, направленный на устойчивый баланс и оптимизацию здоровья людей, животных и экосистем. Он признает, что здоровье людей, домашних и диких животных, растений и окружающей среды (включая экосистемы) тесно связано и взаимозависимо. Этот подход мобилизует многочисленные сектора, дисциплины и сообщества для обеспечения благополучия и устранения угроз здоровью и экосистемам, одновременно удовлетворяя коллективные потребности в чистой воде, энергии и воздухе, безопасных и питательных продуктах, действиях по борьбе с изменением климата и устойчивом развитии.

Проект Фазы 1 поможет развить основной потенциал страны для реализации подхода «Единое здоровье» на национальном и региональном уровнях с акцентом на создание механизма управления и укрепление существующей инфраструктуры и систем для улучшения профилактики, выявления и реагирования на зоонозные заболевания, AMR и проблемы безопасности пищевых продуктов.

Всемирный банк будет оказывать поддержку Отделу реализации сельскохозяйственных проектов Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (ОРСП) Кыргызской Республики в реализации проекта «Единое здоровье» по предотвращению пандемий, обеспечению устойчивости продовольственных систем и здоровья экосистем в Центральной Азии (P181459). ОРСП будет осуществлять деятельность в тесной координации с другими профильными министерствами и ведомствами в тех случаях, когда требуются многосекторальные перспективы и инвестиции.

Заявление о целях развития проекта (ЦРП)

Усиление потенциала по профилактике, выявлению и реагированию на приоритетные зоонозные заболевания, устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) и проблемы безопасности пищевых продуктов в Кыргызской Республике с помощью регионального подхода «Единое здоровье».

Компоненты проекта (в кратком изложении)

Компонент 1: Укрепление системы управления «Единым здравоохранением»

Данный компонент направлен на создание основополагающих элементов для эффективного управления «Единым здоровьем» и межсекторального сотрудничества в Кыргызской Республике. Данный компонент включает следующие подкомпоненты: 1.1. Коммуникационные кампании для повышения осведомленности о приоритетных зоонозных заболеваниях; 1.2. Оценка нормативно-правовой базы для улучшения реализации Международных медико-санитарных правил; 1.3. Укрепление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов; 1.4. Улучшение управления медицинскими отходами; 1.5. Укрепление координационного потенциала Министерства здравоохранения в рамках подхода «Единое здоровье».

Компонент 2: Повышение знаний и потенциала рабочей силы в рамках концепции «Единое здоровье»

В рамках данного компонента будут разработаны межсекторальные и секторальные стратегии привлечения рабочей силы, а также разработаны и реализованы мероприятия по наращиванию потенциала для заинтересованных сторон в стране как на национальном, так и на региональном уровнях. Кроме того, будет финансироваться разработка и проведение межсекторальных и секторальных оценок для получения более подробных данных и научного сотрудничества по возможностям и потребностям страны в области профилактики, обнаружения и реагирования на риски, связанные с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), безопасностью пищевых продуктов и зоонозными заболеваниями. Данный компонент включает следующие подкомпоненты: 2.1: Укрепление институционального потенциала по сбору информации об эпидемиях; и 2.2: Укрепление кадрового потенциала на основе подхода «Единое здоровье».

Компонент 3: Улучшение систем профилактики, обнаружения и реагирования подхода «Единое здоровье»

Данный компонент предусматривает разработку и развитие или укрепление национальных и региональных лабораторных сетей для поддержки реализации планов эпиднадзора и мониторинга на основе рисков, а также мер реагирования, разработанных в рамках Компонента 1, с первоначальным акцентом на обеспечение реализации Национального плана действий «Единое здоровье». Данный компонент включает следующие подкомпоненты: 3.1: Укрепление Центрального оперативного центра по чрезвычайным ситуациям для обеспечения готовности к пандемии и ответных мер; 3.2: Повышение потенциала и качества лабораторной диагностики; и 3.3: Увеличение лабораторного потенциала для улучшения диагностики приоритетных заболеваний.

Компонент 4: Управление проектами, мониторинг и оценка, обучение

Данный компонент будет поддерживать управление проектом, мониторинг и оценку “МиО”, и деятельность, связанную с расширенным обучением в рамках данного проекта.

Проектные территории

Мероприятия проекта будут осуществляться в городах Бишкек и Ош, а также в Баткенской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской, Нарынской, Ошской и Таласской областях. В связи с временным и управляемым уровнем риска проекта в области охраны окружающей среды и безопасности, предполагается, что существенного воздействия на окружающую среду в регионах не будет.

Город Бишкек - столица и крупнейший город Кыргызской Республики, а также административный центр Чуйской области. Бишкек является самым населенным городом Кыргызской Республики, его население в 2019 году оценивается в 1 012 500 человек. В его состав входят четыре района, а именно: Биринчи-Май, Ленинский, Октябрьский и Свердловский. Бишкек расположен на высоте 800 метров (2600 футов) и раскинулся на 169,9 км. Бишкек находится в центре Чуйской долины, у подножия белоснежных гор Кыргызского Ала-Тоо, на высоте 750 м над уровнем моря. В Бишкеке средняя температура июля составляет 25-30°C, а максимальная летняя температура - 44°C. В зимнее время года температура может опускаться до -12°C.

Город Ош находится на юге Кыргызской Республики, в 300 км к юго-западу от Бишкека. Город расположен в восточной части Ферганской долины на выходе реки Ак-Буура из предгорий Алайского хребта, на высоте от 870 до 1110 м. Ош - город республиканского подчинения в Кыргызской Республике, административный центр Ошской области. Климат города Ош, как и Ошской области в целом, характеризуется вертикальной зональностью. Плоские долины и предгорная зона характеризуются жарким летом (до 28°C) и умеренно прохладной и бесснежной зимой. По состоянию на 1 января 2023 года население города составляет 361 300 человек.

Баткенская область расположена на юго-западе Кыргызстана, в южной предгорной части Ферганской долины. На юге она граничит с Таджикистаном, на севере - с Узбекистаном, а на востоке - с Ошской областью. Здесь находится самая низкая точка Кыргызской Республики (401 м над уровнем моря) (для сравнения, самая высокая точка - пик Победы 7439 м). По состоянию на январь 2021 года численность населения области составляла 548 247 человек. В состав области входят 3 района: Кадамжайский, Баткенский и Лейлекский районы.

Иссык-Кульская область. Территория области составляет 43 735 км² (включая акваторию озера Иссык-Куль площадью 6283 км²) и расположена на высоте от 1600 до 7439 м над уровнем моря. Иссык-Кульская область граничит на севере с Казахстаном, на востоке - с Китаем, на юге - с Нарыном, а на западе - с Чуйской областью. Климат области формируется под влиянием большой площади (6200 кв. км) незамерзающего озера Иссык-Куль, расположенного на высоте 1608 м над уровнем моря, и имеет черты морского климата: мягкая зима, относительно теплое лето, выровненная годовая температура воздуха. Территория области разделена на 5 административно-территориальных районов: Ак-Суйский, Джети-Огузский, Иссык-Кульский, Тонский, Тюпский. В области 3 города и 2 поселка городского типа, 61 аильный аймак, 178 сельских населенных пунктов. Административным центром области является город Каракол, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2022 года с численностью постоянного населения 85,6 тыс. человек.

Джалал-Абадская область расположена в юго-западной части Кыргызской Республики и занимает часть Ферганской долины, прилегающие предгорья Чаткальского и Ферганского хребтов и юго-западную окраину Тянь-Шаня. Территория области составляет 33 700 км², что составляет 16,9 % от общей площади республики, и расположена на высоте от 1100 до 3100 м над уровнем моря. Это самый теплый и влажный регион республики. Джалал-Абадская область образована в 1990 году, расположена на юго-западе Кыргызской Республики, занимает площадь 32418 км², на юге, юго-западе граничит с Республикой Узбекистан, на севере - с Таласской областью, на востоке - с Нарынской областью и на юго-востоке - с Ошской областью Кыргызской Республики. Административный центр - город Джалал-Абад. Численность постоянного населения на 2022 год составляла 1 282 200 человек. В состав Джалал-Абадской области входят 8 районов (Аксы, Ала-Букинский, Базар-Коргонский, Ноокенский, Сузакский, Тогуз-Торо, Токтогульский, Чаткальский), 8 городов (5 городов областного значения - Джалал-Абад, Кара-Куль, Майлуу-Суу, Таш-Кумыр, Кок-

Жангак, 3 города районного значения - Кербен, Кочкор-Ата, Токтогул), 4 поселка городского типа и 68 айыльных аймаков.

Нарынская область занимает среднюю часть Кыргызской Республики и граничит на юге с Китайской Народной Республикой, на юго-западе и западе - с Ошской и Джалал-Абадской, на севере - с Чуйской, на северо-востоке и востоке - с Иссык-Кульской областями Кыргызстана. Площадь области составляет 44160 км² (включая акваторию оз. Сон-Куль площадью 283 км²). Территория области разделена на 5 административных районов: Ак-Талинский, Ат-Башинский, Джумгалский, Кочкорский, Нарынский. Общая численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2021 года составляет 291,1 тыс. человек. Согласно климатическому районированию, Нарынская область расположена во Внутреннем Тянь-Шане. Внутренний Тянь-Шань можно разделить на три части: северную, центральную и юго-восточную. Северная часть охватывает Кочкорский и Сон-Кельский бассейны, расположенные на высотах и имеющие своеобразные климатические условия.

Ошская область расположена в южной части Кыргызской Республики. Область занимает часть Ферганской долины на севере и Алайской долины на юге. Территория области составляет 29,2 тыс. кв. км и расположена на высоте от 500 до 7000 м. Ошская область на севере граничит с Республикой Узбекистан и Джалал-Абадской областью Кыргызской Республики, на западе — с Баткенской областью Кыргызской Республики, на юге — с Республикой Таджикистан и на востоке — с Китайской Народной Республикой и Нарынской областью Кыргызской Республики. Общая численность постоянного населения по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2022 года составляет 1414,7 тыс. человек. В состав области входят 7 районов, 3 города, 2 поселка городского типа, 79 сел, 469 сел. В административном отношении область разделена на 7 районов: Алайский, Араванский, Кара-Кульжинский, Кара-Сууйский, Ноокатский, Узгенский, Чон-Алайский.

Таласская область расположена на северо-западе Кыргызстана и является самой маленькой областью страны. Расположена в Таласской долине и на склонах Кыргызского Ала-Тоо. Таласская область граничит с Казахстаном с севера и запада, с юга — с Джалал-Абадской областью, с востока — с Чуйской областью. Общая площадь области составляет 13 406 км². Численность постоянного населения области на январь 2021 года составила 270 994 человека.

Бенефициары проекта

Проект «Единое здоровье» направлен на пользу различным заинтересованным сторонам в стране. Основными бенефициарами Программы являются население Кыргызской Республики, а также обширная популяция домашних и диких животных, подверженных риску зоонозных заболеваний и АМР или уже пострадавших от них. Ожидается, что Программа принесет непосредственную пользу широкому кругу должностных лиц, работающих в агропродовольственном секторе, здравоохранении и охране окружающей среды. К ним относятся специалисты, работающие в различных сферах, такие как политики, медицинские работники, (пара-)ветеринары, рейнджеры, работники пограничных служб, биологи, фармацевты, исследователи, специалисты по распространению знаний и различные технические специалисты. В частности, для домашних животных и популяций диких животных различные мероприятия по поддержке эпиднадзора за заболеваниями и улучшению ветеринарных служб и служб охраны здоровья диких животных внесут значительный вклад в общее благосостояние, в итоге предотвращая сокращение численности видов и их распространение.

Цель и задача Рамочного документа по управлению окружающей и социальной средой

Настоящий Рамочный документ по управлению окружающей и социальной средой (РДУОСС) была подготовлена для выявления потенциальных экологических и социальных рисков и воздействий предлагаемых мероприятий Проекта и предложения подходящих мер по смягчению для управления этими рисками и воздействиями. Она отображает законы и нормативные акты Киргизской Республики и политику Всемирного банка, применимые к Проекту, и описывает принципы, подходы, механизмы реализации и меры по смягчению экологических и социальных последствий, которым необходимо следовать.

Основной целью РДУОСС является определение мер, путей и механизмов для предотвращения, минимизации и/или смягчения потенциальных негативных экологических и связанных с ними социальных последствий, которые могут возникнуть в результате реализации Проекта. РДУОСС предоставляет руководящие принципы для разработки соответствующих мер по смягчению неблагоприятных последствий, вызванных мероприятиями Проекта. В этом документе описываются предыстория/контекст, а также политическая и нормативная база, а также экологические и социальные последствия возможных подпроектов. Общий рейтинг риска E&S проекта классифицируется как существенный как для экологических, так и для социальных рисков. Экологические и социальные стандарты Всемирного банка 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 и 10 считаются актуальными для Программы.

Потенциальные экологические и социальные риски

Экологические риски: Существенная оценка экологических рисков учитывает потенциальные риски и воздействия проекта, связанные с мероприятиями компонентов 2 и 3, которые предполагают строительство, реконструкцию и оснащение лабораторных объектов, включая меры по укреплению систем мониторинга и управления чрезвычайными ситуациями, связанными с зоонозами, безопасностью пищевых продуктов и угрозами, связанными с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), за счет улучшения сбора, обработки и транспортировки образцов в лаборатории. Потенциальные экологические риски включают: (i) риски и воздействия распространения зоонозных заболеваний и инфекций среди людей из-за ненадлежащей утилизации и управления отходами, а также травмы рабочих и сборщиков мусора от острых предметов (таких как шприцы, иглы и лезвия), утилизированных животными, программ тестирования антибиотиков и/или воздействия УПП; (ii) риски, связанные со строительными отходами, шумом, пылью, вибрацией и профессиональными опасностями и опасностями в области охраны труда и техники безопасности (ОТиТБ) для работников, связанных со строительством, реконструкцией и оснащением лабораторных помещений; (iii) риски, связанные с эффективностью ресурсов, управлением отходами, а также использованием и обращением с химикатами в лабораториях; и (iv) риски для здоровья населения, связанные с обработкой, транспортировкой и утилизацией туш животных и других биологических материалов. РДУОСС включает в себя индикативный план обеспечения биобезопасности лаборатории и обращения с отходами (ПБЛУО). ПБЛУО будет подготовлен на ранних стадиях реализации проекта, что соответствует передовой международной практике и стандартам ВОЗ.

Экологические риски, связанные с выполнением гражданских работ, будут смягчены за счет применения Руководящих принципов Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности и Надлежащей международной промышленной практики для гражданских работ. Эти и все другие потенциальные экологические риски обратимы и легко управляются путем внедрения надлежащих экологических и социальных инструментов и планов.

Социальные риски: Проект будет иметь долгосрочные положительные социальные последствия, поскольку он способствует снижению зоонозных заболеваний, УПП и рисков безопасности пищевых продуктов, а также улучшению координации и использования ресурсов. Также могут быть некоторые последствия, связанные со строительством, для сообществ и работников, включая ОТ и ТБ для работников, связанных с созданием лабораторий и других медицинских учреждений. Кроме того, масштаб проекта (включающий многие сектора) и запланированные кампании по информированию общественности могут включать недопонимание и социальную напряженность. Существуют также риски для уязвимых групп, которые могут столкнуться с неравным доступом к поддерживаемым проектом объектам и услугам из-за их квалификационных характеристик, что может привести к социальным волнениям и напряженности и возможному повышению их уязвимости. Кроме того, лабораторная поддержка может включать обработку инфекционных продуктов, которые представляют риск заражения для работников лабораторий и медицинских центров здравоохранения, а затем и для сообществ.

Рамочный документ по переселению (РДП) был подготовлен и будет реализован в соответствии с Экологическими и социальными стандартами (ЭСС) 5 и применимым национальным законодательством в случае вынужденного переселения, связанного со строительством. Реализация проектных работ в соответствии с РДП обеспечит соблюдение национального регулирования и требований Всемирного банка.

Основные предлагаемые инструменты снижения риска

Для управления экологическими и социальными рисками и воздействиями, выявленными на всех этапах реализации проекта, реализующие организации подготовили, обсудили, раскрыли и будут внедрять следующие документы:

- 1) Рамочный документ по управлению экологической и социальной средой (РДУОСС)
- 2) Рамочный документ по переселению (РДП)
- 3) План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС)
- 4) Процедуры регулирования трудовых отношений (ПРТО)

Помимо вышеуказанных рамочных документов, в ходе цикла реализации проекта для каждого из подпроектов, где выявлены экологические и социальные риски, будут использоваться следующие инструменты:

- 1) Оценка воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОСС) — для нового строительства
- 2) План управления окружающей средой и социальными вопросами (ПУОСС) для восстановительных работ и ПУОСС на основе контрольных списков для мелкомасштабных мероприятий
- 3) Инструментарий для отчетности об инцидентах
- 4) Процедура обнаружения случайных находок
- 5) Плана обеспечения биобезопасности лаборатории и обращения с отходами
- 6) Шаблон плана управления асбестосодержащими материалами.

Законодательная и нормативная база

Управление экологическими и социальными вопросами осуществляется на основе требований действующего законодательства Киргизской Республики, Экологические и социальные принципы (ЭСП) Всемирного Банка и соответствующих экологических и социальных стандартов. В Киргизской Республике действует ряд законодательных и нормативных актов, имеющих отношение к управлению окружающей средой, включая статьи Конституции, Экологический кодекс, законы, подзаконные акты, постановления Правительства КР и международные природоохранные конвенции, ратифицированные Правительством Киргизской Республики.

Применимые экологические и социальные стандарты и политика раскрытия информации

Данный РДУОСС включает в себя несколько ключевых политик, положений и законов, соответствующих стандартам социальных и экологических принципов Всемирного банка:

- ЭСС1 фокусируется на оценке и управлении экологическими и социальными рисками и воздействиями, обеспечивая комплексный подход к оценке и управлению рисками.
- ЭСС2 рассматривает условия труда и труда, стремясь поддерживать справедливую трудовую практику.
- ЭСС3 фокусируется на эффективности использования ресурсов и предотвращении и управлении загрязнением, направляет проект на содействие ответственному использованию ресурсов и контролю загрязнения.
- ЭСС4 охватывает два аспекта: здоровье и безопасность сообщества. Этот стандарт подчеркивает важность защиты благополучия сообщества на протяжении всего жизненного цикла проекта.
- ЭСС5 признает, что связанное с проектом приобретение земли и ограничения на землепользование могут иметь неблагоприятные последствия для сообществ и людей. Связанное с проектом приобретение земли или ограничения на землепользование могут привести к физическому перемещению (переселению, потере жилой земли или потере крова), экономическому перемещению (потеря земли, активов или доступа к активам, что приводит к потере источников дохода или других средств к существованию) или и тому, и другому.
- ЭСС6 признает, что защита и сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами являются основополагающими для устойчивого развития, и признает важность поддержания основных экологических функций мест обитания, включая леса, и биоразнообразия, которое они поддерживают. ЭСС6 также рассматривает устойчивое управление первичным производством и сбором живых природных ресурсов и признает необходимость учитывать средства к существованию сторон, затронутых проектом, включая коренные народы, чей доступ к биоразнообразию или живым природным ресурсам или их использование могут быть затронуты проектом.
- ЭСС8 устанавливает общие положения о рисках и воздействиях на культурное наследие в результате проектной деятельности.
- ЭСС10 подчеркивает взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации, подчеркивая важность привлечения и информирования заинтересованных сторон на протяжении всего жизненного цикла проекта.

- Руководящие принципы Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и труда (ООСЗТ) и представляют собой технические справочные документы с общими и отраслевыми примерами надлежащей международной отраслевой практики (ЕМОП) и упоминаются в социальной и экологической политике Всемирного банка.

Интеграция ПУОСС в проектно-контрактную документацию

Все тендерные документы для подпроектов будут включать требование по внедрению ПУОСС, специфичного для участка, и эти документы должны быть приложены к тендерным документам, а затем к контрактам на строительные работы. Требования этого РДУОСС будут включены в Руководство по эксплуатации проекта, в то время как требования ПУОСС будут включены в контракты на строительные работы для отдельных подпроектов, как в спецификации, так и в ведомость объемов работ, и подрядчики должны будут включить стоимость внедрения ПУОСС в свои финансовые предложения. Контракты подрядчиков должны включать требования по соблюдению всех национальных строительных норм, правил охраны труда и техники безопасности, защитных процедур и положений, а также документов по охране окружающей среды.

Организация реализации включает краткое описание предлагаемых институциональных и организационных механизмов и обязанностей в рамках проекта, а также мероприятий по реализации ПУОСС. Это необходимо для проведения скрининга субпроектов на предмет экологических и социальных воздействий и рисков, проведения консультаций для оценки и рекомендации мер по их смягчению, оценки и утверждения документации по соблюдению надлежащей процедуры, а также мониторинга и реализации ПУОСС.

Исполнительным агентством данного проекта является Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП) Киргизской Республики, а реализующим агентством — отдел реализации сельскохозяйственных проектов при МВРСХПП. ОРСП будет координировать работу с соответствующими министерствами и ведомствами и выступать в качестве единого координационного центра для мониторинга и отчетности перед Правительством и Всемирным банком. Штатный специалист по охране окружающей среды ОРСП будет отвечать за реализацию и мониторинг мероприятий, связанных с вопросами охраны окружающей среды, здоровья и безопасности, а специалист по социальному развитию будет отвечать за трудовые жалобы и вопросы сексуальной эксплуатации или надругательстве и сексуальных домогательств СЭН/СД.

Реализация РДУОСС требует специальных знаний от бенефициаров и всех участников проекта на каждом этапе проекта. Для обеспечения эффективной реализации проекта и четкого понимания требований к управлению экологическими и социальными рисками проекта в рамках этого проекта предлагается программа по наращиванию потенциала. ОРСП наймет внешних специалистов по охране окружающей среды на краткосрочной основе, которые будут помогать/руководить подготовкой ОВОСС и ПУОСС в начале проекта. Эти специалисты, обладающие знаниями национальных требований к управлению окружающей средой и социальными вопросами, а также существенными знаниями политик и требований экологических и социальных стандартов Всемирного банка, сами разработают учебные материалы и тренинги. Обучение будет включать основные требования Всемирного Банка, национальные правила и процедуры по конкретным аспектам оценки окружающей среды и социальной сферы, картирование и вовлечение заинтересованных сторон, осведомленность о биобезопасности и инфекционный контроль, обработку и управление медицинскими отходами и химикатами, здоровье и безопасность

населения, механизм подачи жалоб и т. д., а также тематические исследования в этой области. Все разработанные учебные материалы после первой серии тренингов консультантом будут переданы агентству по реализации для дальнейшего применения.

Мониторинг. Экологический и социальный мониторинг в ходе реализации подпроектов должен содержать информацию о ключевых экологических и социальных аспектах подпроектов, их влиянии на окружающую среду, социальных последствиях воздействия и эффективности мер, принимаемых для смягчения последствий. Эта информация позволит ОРСП контролировать выполнение обязательств бенефициаров проекта по реализации природоохранных и социальных мер, оценивать эффективность мер по смягчению последствий и своевременно выполнять корректирующие действия, которые необходимо соблюдать, как часто, где и кем должен проводиться мониторинг.

Мониторинг реализации природоохранных мероприятий должен осуществляться специалистом по охране окружающей среды ОРСП. Представители Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора (МПРЭТН) также могут быть привлечены к мониторингу. Цель состоит в том, чтобы проверить основные пункты соответствия РДУОСС, РДП, ПВЗС, ПРТО, ход реализации, объем консультаций и участие местных сообществ. Стандартный контрольный список, подготовленный в ходе оценочных исследований, будет использоваться для отчета о мероприятиях.

Мониторинг социальной части будет осуществляться на постоянной основе специалистом по социальному развитию ОРСП, чтобы гарантировать отсутствие непредвиденного воздействия во время строительных работ на землю, производственные активы, незаконных пользователей, средства к существованию людей и т. д. Мониторинг также будет охватывать вопросы здравоохранения и труда. Если будут выявлены проблемы, смягчающие меры будут предложены в отчетах о ходе работ или отдельных Планах корректирующих действий (ПКД). Методы мониторинга будут включать посещения объектов, приложения для сотовой связи и электронной почты для сбора данных в режиме реального времени, а также письменные отчеты по результатам посещения объектов. ОРСП будет проводить посещения объектов во время этапов строительства и ввода в эксплуатацию подпроектов.

Механизм рассмотрения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) направлен на эффективное разрешение жалоб и претензий в ходе реализации проекта, способствуя прозрачности, авторитетности и доверию. Он предоставляет пострадавшим лицам каналы для выражения обеспокоенности, обеспечивая выявление и реализацию взаимоприемлемых мер по возмещению ущерба. МРЖ, контролируемый ОРСП и возглавляемый специалистом по социальному развитию, охватывает всю цепочку рассмотрения жалоб, от регистрации до обратной связи. Такие деликатные вопросы, как гендерное насилие (ГН), рассматриваются отдельно. ОРСП МиО контролирует процесс и реализацию резолюций, обеспечивая надзор за руководством. МРЖ, доступный различным заинтересованным сторонам, позволяет подавать заявления различными способами. Система соответствует ЭСС10-Взаимодействие с заинтересованными сторонами, дополняемому отдельным МРЖ для вопросов, связанных с трудом. Конфиденциальные жалобы, особенно касающиеся СЭН/СД, соответствуют рекомендациям Всемирного банка. Проект обязуется не применять ответных мер в отношении заинтересованных сторон, выражающих свое мнение о финансируемых Банком проектах.

Консультации с общественностью и раскрытие информации

Были проведены обширные консультации с различными заинтересованными сторонами, включая общественность, местные/районные/региональные органы власти, другие департаменты и поставщиков услуг. Проекты РДУОСС и РДП на английском и русском языках были опубликованы в ноябре 2024 года на веб-сайте Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (МВРСХПП). Консультационные семинары были проведены в городах Бишкек, Ош и Баткент 15 ноября 2024 года. В семинарах приняли участие представители различных соответствующих органов, специалисты министерств (как национального, так и регионального уровня), участвующих в проекте, местной администрации (акимиаты) и НПО.

Перед семинарами особенности проекта, плановые работы и меры по смягчению последствий обсуждались со специалистами соответствующих агентств. На основе предложений, полученных в ходе консультационных семинаров, документы РДУОСС, РДП, ПВЗС и ПРТО были обновлены, доработаны и опубликованы на веб-сайте МВРСХПП. Они также будут опубликованы на внешнем веб-сайте Всемирного банка.

Для проекта был подготовлен отдельный План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), основанный на Экологическом и социальном стандарте 10 Всемирного банка по взаимодействию с заинтересованными сторонами. ПВЗС можно найти здесь: <https://agro.gov.kg/download/%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0-%D0%B2%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%B1/>

Бюджет реализации РДУОСС

Бюджет для реализации рамочного документа включает расходы на оплату труда специалистов ЦУП по экологическим вопросам и социальному развитию, закупку средств индивидуальной защиты для реализации мероприятий по работе с асбестосодержащих материалов, установку акустических экранов и дополнительных мероприятий по управлению пылью. Предполагается, что в случае возникновения спорных вопросов по качеству окружающей среды: качеству воздуха, воды и уровню шума, ЦУП должен будет привлечь стороннюю организацию – сертифицированную лабораторию для проведения аналитических работ.

Обобщенный бюджет также включает расходы на найм консультантов по управлению медицинскими отходами, по вопросам биобезопасности лабораторий, международного специалиста по Национальному плану реагирования на чрезвычайные ситуации при вспышках пищевых заболеваний (НПРЧСВПЗ) и стандартных операционных процедур (СОП) в рамках Компонента 2. Эти специалисты будут оказывать поддержку ЦУП в разработке специфичных планов по управлению медицинскими отходами и биобезопасности.

Расходы, связанные проведением программы по наращиванию потенциала включают подготовку и проведение тренингов по подготовке экологических и социальных инструментов (ОВОСС, ПУОСС, ПУОСС на основе контрольного списка), Планов по взаимодействию с заинтересованными сторонами, регулярных тренингов по соблюдению экологических требований и требований по охране труда для Подрядчиков.

Общий предварительный бюджет на реализацию рамочного документа составляет 360 250 долларов США.