

## **СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) минеральных удобрений из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»**

#### **1. Цель и задачи**

Одним из основных факторов, влияющих на урожайность сельскохозяйственных культур, является плодородие почвы и эффективным методом повышения ее плодородия является внесение оптимальных норм минеральных удобрений.

Ежегодно в Кыргызскую Республику, исходя из потребности и покупательской способности фермеров, завозятся следующие виды минеральных удобрений: азотные, фосфорные и калийные.

Согласно прогнозу, общая посевная площадь в 2023 году составит 1232,0 тыс. га, это на 5,8 тыс. га больше, чем в 2022 году. При этом, годовая потребность республики в минеральных удобрениях в 2023 году составит 286,0 тыс. тонн, это на 1,9 тыс. тонн больше, чем в 2022 году.

Ежегодно в республику на проведение весенне-полевых работ завозится 30,0–40,0 тыс. тонн минеральных удобрений.

По информации региональных структур Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики и местных фермеров, за последние годы в сезон потребления минеральных удобрений организовываются стихийные группы перекупщиков, деятельность которых создает реальную угрозу сельскому хозяйству по обеспечению удобрениями.

Особенно тяжелая ситуация с поставками удобрений возникает к началу проведения весенне-полевых работ, когда большой объем заготовленного в осенне-зимний период стратегического запаса удобрений реэкспортируется в Республику Таджикистан.

Целью данного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики является своевременное и полное обеспечение сельского хозяйства республики минеральными удобрениями на период проведения весенне-полевых работ, путем введения временного запрета на их вывоз из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.

Исходя из изложенного, а также в целях своевременного проведения подкормок и весенне-полевых работ, получения качественного и запланированного урожая сельскохозяйственных культур Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики считает, что оставление без вмешательства государства в вопросы поставок и обеспечения минеральными удобрениями усугубит и без

того сложное положение в обеспечении сельского хозяйства республики минеральными удобрениями.

## **2. Описательная часть**

Основные поставки минеральных удобрений в Кыргызскую Республику осуществляются из Республики Узбекистан, по существующему Соглашению между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о сотрудничестве в области поставок минеральных удобрений от 5 октября 2017 года. Ежегодная квота составляет 100,0 тыс. тонн, из них на сезон весенне-летних работ - 60,0 тыс. тонн, оставшаяся часть - 40,0 тыс. тонн - на осенне-зимний период.

Кроме этого, 30 - 35 % от общего поступления удобрений поставки осуществляются из Российской Федерации и Республики Казахстан.

Ежегодно на проведение весенне-полевых работ и своевременное обеспечение сельского хозяйства республики в осенне-зимний период поставщиками в республику завозится до 30,0 - 40,0 тыс. тонн минеральных удобрений. К началу посевных работ, до 1 марта стратегический запас должен составлять не менее 45,0 - 50,0 тыс. тонн удобрений.

Такой график поставки удобрений должен обеспечить фермеров удобрениями в полном объеме, однако фактически к моменту начала проведения полевых работ в южных регионах Кыргызской Республики возникает дефицит удобрений, вызванный их реэкспортом в Республику Таджикистан.

Такая ситуация стала возможной вследствие свободного перемещения товаров в соседнюю страну. Пользуясь тем, что наступление весенне-полевых работ в Республике Таджикистан начинается раньше, чем в Кыргызстане и из-за высокого спроса и высоких цен на минеральные удобрения в соседней республике, перекупщики скупают удобрения на местах и перепродают за пределы республики.

По информации региональных структур Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики и местных фермеров, за последние годы в сезон потребления минеральных удобрений организовываются стихийные группы перекупщиков минеральных удобрений, деятельность которых создает реальную угрозу сельскому хозяйству по обеспечению удобрениями. Особенно тяжелая ситуация с поставками удобрений возникает к началу проведения весенне-полевых работ, когда большой объем заготовленного в осенне-зимний период стратегического запаса удобрений, реэкспортируются в Республику Таджикистан не только из южных, но и северных областей.

В связи с повышением цен на газ и нефтепродукты в 2023 году

ожидается повышение себестоимости производства минеральных удобрений на заводах Российской Федерации, Узбекистана, Казахстана и Туркменистана, что еще более усугубит положение по обеспеченности минеральными удобрениями.

Следует отметить, что во всех соседних республиках на время проведения весенне-полевых работ до насыщения внутреннего рынка, всякая свободная торговля удобрениями за пределы границ государств временно ограничивается, за исключением международных договоров и соглашений.

Учитывая, что в Кыргызской Республике отсутствует собственное производство минеральных удобрений и весь импортируемый объем в зимне-весенний период направлен на создание и сохранение стратегического запаса удобрений, необходимого для успешного проведения весенне-полевых работ, требуется введение временных сезонных ограничений на вывоз минеральных удобрений в соседние республики, за исключением других видов удобрений, не являющихся минеральными, а также следующих транзитом через территорию Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 29 Договора о ЕАЭС члены ЕАЭС во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для:

- охраны жизни и здоровья человека;
- защиты общественной морали и правопорядка;
- охраны окружающей среды;
- охраны животных и растений, культурных ценностей;
- выполнения международных обязательств;
- обеспечения обороны страны и продовольственной безопасности государства-члена.

Вместе с тем отмечаем, что настоящий проект постановления прошел процедуру согласования со следующими заинтересованными государственными органами: Министерством иностранных дел Кыргызской Республики, Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, Министерством финансов Кыргызской Республики, Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики. Все вышеотмеченные государственные органы дали свои заключения без замечаний и предложений.

Однако Министерство юстиции Кыргызской Республики и Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики

представили свои заключения в виде предложений.

Предложение Министерства юстиции Кыргызской Республики:

«1. Пунктом 7 проекта постановления предлагается, что данное постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Однако следует отметить что согласно статьям 28 и 30 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», официальное опубликование и включение в Государственный реестр нормативных актов являются обязательными условиями вступления нормативного правового акта в юридическую силу.

При этом, нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики в течение 7 рабочих дней со дня официального опубликования.

В связи с чем, в указанном части после слов «вступает в силу» предлагаем дополнить словами «по истечении 7 рабочих дней».

2. В справке-обосновании к проекту постановления указано, что данный проект размещается на официальных сайтах Кабинета Министров Кыргызской Республики и портале Министерства юстиции Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» по результатам общественного обсуждения итоговая информация отражается в справке-обоснование к проекту нормативного правового акта.

В связи с этим, предлагаем включить данную информацию в справку-обоснование к проекту постановления.» – Учтено;

Предложение Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики:

Вместе с тем, пункт 2 проекта постановления предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики в установленном порядке уведомить Евразийскую экономическую комиссию и Секретариат Всемирной Торговой Организации о введении временного запрета, указанного в пункте 1 настоящего постановления.» – Учтено.

Учитывая ежегодно складывающуюся негативную ситуацию при проведении весенне-полевых работ и необходимость создания стратегического запаса минеральных удобрений, поддержания продовольственной безопасности страны на высоком уровне, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики вносит на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного запрета на вывоз (экспорт) минеральных

удобрений из Кыргызской Республики за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие обозначенного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий за собой не повлечет.

### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Данный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики размещается на официальных сайтах Кабинета Министров Кыргызской Республики, Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики и портале Министерства юстиции Кыргызской Республики для общественного обсуждения, в соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».

### **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательств установлено, что нормы представленного проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не противоречат действующим нормативным правовым актам Кыргызской Республики и международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного действия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр**

**А.С. Джаныбеков**